

رئیس جلسه: آقای دکتر حسین زاده

دبیر جلسه: آقای سعید عباسی

شماره جلسه: ۴۰

تاریخ جلسه: ۱۴۰۰/۱۲/۰۹

ساعت شروع ۰۷:۳۰

ساعت پایان ۹:۱۵

**دستور جلسه:**

۱. پیشنهاد دفتر جمعیت در خصوص پاسخگویی به مکاتبات و درخواست‌های جمعیتی

۲. سایر موارد

جلسه با یاد و نام خدا آغاز گردید. آقای عباسی با تبریک مبعث پیامبر اسلام(ص) اظهار داشتند: جلسه امروز چهلمین جلسه شورای هماهنگی و تلفیق در سال ۱۴۰۰ می‌باشد و در سال جاری در هر ماه به طور میانگین سه جلسه برگزار شد و امیدواریم کارآیی و اثر بخشی لازم را این جلسات داشته باشد و سپس دستور جلسه را قرائت کردند. در این جلسه آقای دکتر حسین زاده رئیس شورای هماهنگی و تلفیق سرشماری ثبتی مینا با تبریک مبعث پیامبر اسلام(ص)، اظهار داشتند: بر اساس قوانین موجود مرکز آمار ایران پاسخگوی نیازهای جمعیتی است و این پاسخگویی بر اساس سرشماری سال ۹۵ می‌باشد و به این شیوه تا سال ۱۴۰۵ نمی‌توان تکیه کرد. باید برنامه و فرآیندی برای این موضوع که روح اصلی سرشماری ثبتی مینا است تهیه شود تا با همکاری ثبت احوال و پست مصوبه لازم دریافت شود و به آن استناد کرد.

سپس جلسه وارد دستور شد.

**دستور اول: پیشنهاد دفتر جمعیت در خصوص پاسخگویی به مکاتبات و درخواست‌های جمعیتی**

آقای محزون با ارائه گزارشی به پیشنهاد دفتر جمعیت در خصوص پاسخگویی به مکاتبات و درخواست‌های جمعیتی پرداختند و اظهار داشتند: برای تقاضاهای متعدد در خصوص ضرورت تأمین نیازهای جمعیتی در سطوح جغرافیایی مختلف در فاصله بین سرشماری‌ها نیاز است پاسخگو باشیم. ایشان اظهار داشتند که تاکنون مواردی مثل درخواست جمعیت در سطح شهرستان، تصمیمات تقسیماتی جدید وزارت کشور بر اساس سرشماری ۱۳۹۵، موارد مشمول ماده ۳۵ آیین‌نامه اجرایی قانون تقسیمات کشوری، اذعان رسمی بروز اشتباه از سوی سازمان مدیریت استان، روندهای خاص تغییرات جمعیتی بعد از سرشماری ۱۳۹۵ مطرح بوده است. ایشان در ادامه چالش‌های این نیازها را موارد زیر عنوان کردند: تغییرات جمعیتی خاص در فاصله بین سرشماری‌ها در شهرها و روستاهای مختلف (مانند مسکن‌های انبوه در شهرهای پرنده، پردیس، لپویی، فولادشهر، پیشوا، و...)، لزوم اتخاذ تصمیمات تقسیماتی جدید بر اساس آخرین آمارهای جمعیتی نقاط مختلف، لزوم ارائه آخرین آمارهای جمعیتی بر اساس تغییرات تقسیماتی جدید، اعلام بروز مسائل سیاسی و امنیتی و قومیتی در سطوح جغرافیایی مختلف از سوی وزارت کشور، اعلام بروز چالش‌های اجرایی جهت برگزاری انتخابات از سوی وزارت کشور، اختصاص سهم مالیات بر ارزش افزوده بر اساس جمعیت تغییرات درجه شهرداری‌ها و سطح ارائه خدمات عمومی شهری متناسب با جمعیت. ایشان ارائه راهکار با استناد به این موارد را مطرح کردند: قوانین و مقررات موجود در خصوص تکلیف شهروندان نسبت به اعلام و تغییر نشانی و کدپستی محل سکونت، مصوبه دولت مبنی بر تغییر رویکرد روش اجرای سرشماری از سنتی به ثبتی مینا و لزوم استفاده از نشانی ثبتی در تعیین توزیع جغرافیایی جمعیت. در راستای انجام آزمایش‌های کوچک مقیاس سرشماری ثبتی مینا تا قبل از سال ۱۴۰۵، احقاق حقوق قانونی مرتبط با جمعیت و خانوار برای شهروندان و ساکنین مناطق مختلف جغرافیایی، ترویج مزایای سرشماری ثبتی مینا هم

برای مسئولین و هم برای شهروندان. در ادامه پیشنهادهای زیر را ارائه کردند: تشکیل کارگروهی کارشناسی (متشکل از دفترهای جمعیت، روش‌شناسی، نقشه، نظارت و نمایندگان ثبت احوال و پست) برای بررسی ابعاد مختلف فنی (مانند تشخیص محل سکونت مشروط بر عدم تغییر نشانی برای حداقل شش ماه گذشته) انجام ارزیابی‌های لازم با همکاری استان، مرکز و دستگاه‌های اجرایی ذیربط اعلام ارقام به صورت نتایج آزمایش (با رعایت ملاحظات قانونی) در صورت لزوم، بازنگری بخشنامه ابلاغی سال ۱۳۹۷.

آقای نصیری ضمن تشکر از آقای محزون اظهار داشتند چالشی که با دستگاه‌ها، وزارت کشور، شهرداری و اخیراً نمایندگان مجلس داریم و این درخواست به خاطر بخش اقتصادی و تقسیمات کشوری اهمیت زیادی دارد. پیشنهادی که مطرح شده از تکالیف دستگاه‌های مختلف، توسط دولت در سال ۹۸ بوده و پیش نیاز سرشماری ثبتی مبنا است. پیشنهاد خوبی است که سبب اتصال کدپستی به کد ملی می‌شود و اقامت دائمی افراد به روز رسانی شود و راستی آزمایی با کمک دستگاه‌ها صورت گیرد. باید برای آن دستورالعملی تهیه شود تا شهرها و شهرستان و دستگاه‌های اجرایی ملزم به پیاده‌سازی آن شود، تا اقامت دائمی محاسبه و به صورت سیستمی داده‌ها استخراج شود و در جلسه با معاون اول رئیس‌جمهور مطرح تا تکلیف دستگاه‌ها برای ثبتی مبنا تعیین شود.

#### سایر اعضا این موارد را مطرح کردند:

- برای ثبتی مبنا عشایر کوچنده دستورالعملی تهیه و در اختیار استانها قرار داده شد تا فهرست افراد به صورت آدرس در سطح آبادی باشد و در اختیار مرکز آمار ایران قرار گیرد. پیشنهاد می‌شود از شهرداری و فرمانداری خواسته شود تا فهرست افرادی که به شهرک‌های جدید یا جای جدید نقل مکان کردند را با کد ملی ارسال کنند. در دستورالعمل تهیه شده در عشایر کوچنده ثبتی مبنا به این صورت بود که برای مواردی که درخواست کردند فهرست افراد با کد ملی و کوچکترین سطح جغرافیایی را اعلام کنند تا از چه مکان به مکانی مهاجرت کردند.
- این که امور سرشماری ثبتی مبنا صورت گیرد و ارقام اعلام شود اما این درخواست به صورت رسمی جواب داده نشود ابهام دارد آمار غیر رسمی تولید شود و تعهدی نباشد.
- گزارش امروز وظیفه کاملاً تخصصی دفتر جمعیت است. برابر قانون مرکز آمار ایران این مرکز متولی جمعیت در کشور می‌باشد دستگاه‌ها برابر با قانون نیاز به اطلاعات جمعیت دارند. باید از دید کلان به این موضوع نگاه کرد و به فصلی بودن جمعیت اهمیت داده شود موضوع مهم جمعیتی که غفلت شده این است که مناطقی در فصولی از سال ۴ برابر جمعیت دارند و باید کارشناسی بیشتری در این حوزه صورت گیرد. باید با قانون‌گذار در ارتباط بود تا مشکلات برطرف شود. پیشنهاد می‌شود به صورت پایلوت کوچک انجام شود و بعد در این حوزه تصمیم‌گیری شود.
- بدون اینکه در این حوزه کار کارشناسی صورت گیرد قوانین را به جمعیت گره زدند باید پیش‌نیاز مرکز آمار رو منابع آن تهیه شود. هدف تهیه بستر لازم و ترویج آن و برای سرشماری ثبتی مبنا از شهرداری و فرمانداری کمک گرفته و سامانه‌ای طراحی شود تا فهرست مبدا و مقصد تهیه شود.
- تکلیف مرکز آمار ایران و قانون‌گذار این اجازه را به ما نمی‌دهد که هر عددی در هر زمانی مطرح کنیم.

آقای نصیری اظهار داشتند: از آنجاکه مسئولیت جمعیت به عهده دفتر جمعیت است باید طراحی پیشنهاد کنند و راهکاری برای آن در چارچوب سرشماری ثبتی مبنا بیاورند و عضو از دفاتر داخل مرکز و خارج از مرکز عضو داشته باشند. (دفتر نقشه، پست، ثبت احوال، دفتر تقسیمات کشوری، اداره اتباع وزارت کشور)

در ادامه آقای دکتر حسین زاده ضمن تشکر از آقای محزون بیان کردند: گزارش پر اهمیتی بود که باید در شورا تصمیم گیری شود. باید موضوع جمعیت در هیئت وزیران مطرح تا مصوبه لازم گرفته شود و در پنج سال پیش رو هم تکلیف مرکز آمار ایران مشخص خواهد شد. باید یک وفاق ملی در کشور وجود داشته باشد و این نکته در نظر گرفته شود که این عدد از طرف مرکز آمار ایران اعلام می شود و به آن استناد می کنند. نیاز هست طرح کامل و جامعی وجود داشته باشد تا مجموعه تکالیف و کلیدی که بر عهده مرکز آمار ایران است و اقداماتی که در کشور باید انجام شود در آن وجود داشته باشد و در مراجعی مانند هیات وزیران، ستاد و جلسه معاون اول رئیس جمهور مطرح شود تا استناد به آن مصوبه باشد. ایشان بیان کردند کمیته و کارگروه های زیر مجموعه شورای تلفیق برای این امر کفایت می کند و نیازها را برای سرشماری ثبتی مبنا تأمین می کند و اگر نیاز به تشکیل کارگروهی در این حوزه هست نهاد و کمیته های ایجاد شده از دفاتر داخل و خارج از مرکز موضوع را پیگیری کنند.

#### دستور دوم گزارش فعالیت کمیته ها

آقای عباسی مسئول دبیرخانه سرشماری ثبتی مبنا اظهار داشتند: در هر جلسه مصوبات جلسه قبل پیگیری می شود و انتظار می رود کمیته ها گزارش فعالیت های خود را بر اساس مصوبه جلسه قبل ارائه دهند. دبیرخانه پیگیر فعال شدن کمیته های حقوقی، اعتبارات و افکار عمومی می باشد و لازم است با کمیته زیرساخت تعامل شود. همچنین دبیرخانه مجموعه مستنداتی تهیه کرده و برای به روز رسانی کمیته ها فعالیت خود را ارسال کنند.

- گزارش کمیته طراحی و روش شناسی: آخرین دستورالعمل مطرح شده در این کمیته ثبت های اداری و آمار است و دستورالعمل ایجاد بانک اداری ثبتی مبنا و با توجه به اهمیتی که دارد مباحث و تبادل نظر در کمیته انجام می شود.
- گزارش کمیته تامین داده: جلسه با سازمان ثبت اسناد و املاک خوب و تعامل لازم صورت گرفت. یکی از چالش های این کمیته، در جلسات با دستگاهها و مستنداتی است که به آنها ارائه می شود، پیشنهاد می شود همکاران فرهنگ سازی مستنداتی به صورت کتابچه یا سی دی تهیه کنند و در اختیار کمیته ها قرار دهند.
- گزارش کمیته فناوری اطلاعات: برای دستورالعمل های شناسایی سیستم های اطلاعاتی و ریز داده با دستگاه جلسه برگزار شد و در اختیار همکاران قرار خواهد گرفت. نظرات برای تغییرات وب سرویس را اعلام می کنیم.
- گزارش کمیته پشتیبانی آموزش و سازماندهی: گزارشی از فعالیت های کمیته اعتبارات آموزش حقوقی در هفته بعد ارائه خواهد شد.

#### مصوبات:

ردیف	مصوبه	متولی	بازه زمانی
۱	مقرر شد طرح کامل و جامعی برای سرشماری جمعیت ارائه شود تا مجموعه تکالیف و کلیدی که بر عهده مرکز آمار ایران است و اقداماتی که در کشور باید انجام شود در آن تدوین شود.	دفتر جمعیت	یک هفته
۲	مقرر شد کلیات و پیشنهادات مطرح شده در ذیل فعالیت سرشماری انجام شود و برای کارگروه پیشنهادی، طرحی از داخل و خارج از مرکز ارائه شود.	دفتر جمعیت	یک هفته
۳	مقرر شد ارتباط بین سیستم های دبیرخانه مرکزی برقرار شود.	کمیته پشتیبانی، آموزش و سازماندهی	یک هفته

یک هفته	کمیته ها/دبیرخانه/روابط عمومی	مقرر شد گزارش کامل به دبیرخانه ارسال شود تا دبیرخانه این مستندات را تدوین و جمع‌بندی کند و در اختیار دبیران کمیته‌ها قرار دهد و مستندات سرشماری ثبتی مبنا به صورت کتابچه کوچکی تهیه شود تا به دستگاه‌ها برای مطالعه داده شود.	۴
---------	-------------------------------------	---	---

- زمان و دستور جلسه بعدی شورای هماهنگی و تلفیق ستاد سرشماری ثبتی مبنا متعاقبا اعلام خواهد شد.

شرکت‌کنندگان:

آقای محزون	خانم دکتر بنی- هاشمی	خانم میرزایی	آقای دکتر شباک	آقای دکتر فرامرزی	آقای دکتر وزیری	آقای میرفلاح نصیری	آقای دکتر حسین زاده	اعضاء
۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	-	-	-	۱:۴۵	۱:۴۵	زمان
آقای فاضلی	آقای عباسی	آقای نصوحی	آقای دکتر عزیزی	آقای پیمان	آقای اصغری	خانم بنه	آقای رحیمی	اعضاء
۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	-	۱:۴۵	۱:۴۵	زمان
خانم شاکری	خانم ملاطیفه	خانم احمدی	آقای جعفری	آقای کرامتی	آقای فرحزادی	خانم پور رضا	اعضا	
۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	۱:۴۵	زمان