



رئیس جلسه: آقای میر فلاح نصیری

دبیر جلسه: سعید عباسی

شماره جلسه: ۴۸

تاریخ جلسه: ۱۴۰۱/۰۴/۲۰

ساعت شروع: ۰۷:۳۰

ساعت پایان: ۰۹:۴۵

دستور جلسه:

- گزارش دومین جلسه ستاد سرشماری
- گزارش استفاده از داده های اداری در سرشماری ها و آمارگیریهای کشاورزی توسط دفتر کشاورزی
- پیگیری مصوبات قبل و سایر موارد

جلسه با نام و یاد خداوند متعال آغاز گردید. آقای عباسی ضمن خیرمقدم و تبریک اعیاد سعید قربان و غدیر به اعضای جلسه اظهار داشتند: جلسه چهل و هشتم شورای تلفیق به دلیل برگزاری دوره آموزشی ثبتی مبنا و فراهم نمودن مدارک و مستندات دستورات دومین جلسه ستاد سرشماری نفوس و مسکن ثبتی مبنا با تاخیر حدوداً یکماه و نیم برگزار می شود.

در ادامه جلسه وارد دستور شد:

دستور اول: گزارش دومین جلسه ستاد سرشماری

آقای عباسی در خصوص این دستور اظهار داشتند: دومین جلسه ستاد با حضور وزرا و معاونین رئیس جمهور و معاونین وزاری دستگاههای اجرایی عضو ستاد به ریاست جناب آقای دکتر میرکاظمی رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور و رئیس ستاد ملی سرشماری ثبتی مبنا برگزار گردید. جلسه اول ستاد در دولت قبل برگزار شده بود و دومین جلسه در دولت جدید که کلیاتی در خصوص سرشماری ارائه گردید. گزارشی از اقدامات ستاد سرشماری ارائه گردید. گزارشی نیز در خصوص نتایج آزمایش سرشماری ثبتی مبنا ۱۴۰۰، آسیب شناسی و رسیدن به نتیجه مطلوب ارائه گردید. با توجه به اجرای سرشماری نفوس و مسکن ثبتی مبنا از سوی آقای دکتر لطیفی رئیس محترم سازمان اداری و استخدامی کشور نیز بحث تغییر تشکیلات و چارت سازمانی مرکز آمار ایران مطرح شد. در ادامه ایشان بیان داشتند: به دلیل تعدد مصوبات جلسه و فراهم شدن زمینه لازم جهت تعاملات در خصوص استفاده از داده های ثبتی، مقرر شد مصوبات در کارگروه تعامل پذیری دولت مورد بررسی قرار گیرد. مصوبات که تکالیفی برای دستگاههای اجرایی دارد در آن کارگروه مورد بررسی و پس از نهایی شدن برنامه عملیاتی تهیه و توسط ستاد به دستگاههای اجرایی ابلاغ خواهد شد.

آقای نصیری قائم مقام شورای هماهنگی و تلفیق ستاد ضمن تبریک اعیاد سعید قربان و غدیر خدمت اعضا اشاره داشتند: در روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۲۱ جلسه کارگروه تعامل پذیری دولت برگزار می شود، با توجه به درخواست دستگاههای و تکالیفی که دارند و انجام نشده است در جلسه ستاد مصوب گردید که در کارگروه تعامل پذیری دولت نهایی و براساس مصوبات تصویب شده آن تصمیمات مصوب شده بعنوان مصوبه دومین جلسه ستاد باشد بنابراین روسای کمیته های ستاد سرشماری آمادگی لازم در خصوص فراهم نمودن مدارک و اسناد بالادستی برای ارائه در جلسه را داشته باشند. ایشان اشاره داشتند: در فاصله ۴۰ روزه دو مصوبه از دولت ابلاغ شد که خاص و ویژه آمار بود ، (۱) از سوی سازمان امور مالیاتی که در جلسه فرعی و کمیته اصلی دولت مطرح شد و نقطه قوتی است جهت جمع آوری و استفاده از ریز داده های مورد نیاز (۲) موضوع درخواستی هایی که از دانشگاه امام صادق(ع) در خصوص برگزاری سرشماری در سال ۱۴۰۱ انجام شود. که بنا شد که کارگروهی با مسئولیت وزارت کشور و عضویت مرکز آمار ایران بررسی و احصای داده های ثبتی و آمارهای

مورد نیاز را با همکاری کلیه دستگاههای اجرایی انجام شود که نقطه قوت است در کنار ستاد سرشماری ثبتی مینا و کمکی به سرشماری نماید. بخش عمده ای از پیش نویسها ( برنامه عملیاتی سرشماری عمومی نفوس و مسکن ثبتی مینا سال ۱۴۰۵) به عهده وزارت کشور است که این جلسات جهت همکاری وزارت کشور و دستگاههای اجرایی مورد اشاره ابلاغیه می باشد تا سریع تر به داده های ثبتی دسترسی داشته باشیم .

دستور دوم جلسه : گزارش استفاده از داده های اداری در سرشماری ها و آمارگیری های کشاورزی توسط دفتر کشاورزی

آقای عزیزی، مدیرکل دفتر کشاورزی ضمن تبریک اعیاد اظهار داشتند: مباحث مربوط به امنیت غذایی و کشاورزی را در سطح جهانی فائو انجام می دهد که هر ده سال توصیه های جهت اجرای سرشماری های کشاورزی ارائه می دهد. با توجه به اهمیت داده های اداری فائو برای تقسیم بندی کشورهای در حال توسعه و توسعه یافته و برای هریک تئوریهایی خاص ارائه نموده است. در خصوص داده های اداری در بخش کشاورزی وضع خوبی نداریم در طرح داده - ستانده از وزارت کشاورزی چارچوب را درخواست نمودیم که چارچوبی نداشتند و فقط دو سازمان عشایری و دامپزشکی اطلاعات و داده های مورد استفاده نسبتا خوبی داشتند. سرشماری کشاورزی که هر ده سال انجام می شود در سال ۱۴۰۳ نیز باید اجرا گردد. براساس مطالعات انجام شده، کشورهای توسعه یافته نیز سرشماری کشاورزی را انجام می دهند و هیچ یک از کشورها بصورت ثبتی سرشماری کشاورزی انجام نداده اند.

خانم شاه علی کارشناس دفتر کشاورزی موارد زیر را ارائه کردند:

استراتژی جهانی برای بهبود آمارهای کشاورزی و روستایی، توسط کمیسیون آماری سازمان ملل متحد، با هدف بهبود کیفیت و پایداری آمارهای کشاورزی در کشورهای در حال توسعه در سال ۲۰۱۰ تصویب شده است. برنامه تحقیقاتی یکی از مولفه های اصلی اقدام بین المللی استراتژی جهانی است که از تحقیق و توسعه روش های مقرون به صرفه ای پشتیبانی می کند که پایه راهنماهای فنی، کتاب های راهنما و مواد آموزشی است که مورد استفاده مشاوران، آمارشناسان و مراکز آموزشی کشورها قرار می گیرد.

فصل اول طراحی سامانه داده های اداری برای تولید آمارهای کشاورزی:

ADSAS به مجموعه ای از موسسات اداری تولید کننده داده های اداری کشاورزی گفته می شود که ممکن است با هدف تولید آمار کشاورزی استفاده شوند و برای انتشار رسمی در اختیار نهاد ملی متصدی آمار کشاورزی قرار دهند.

شناسایی منابع داده های اداری کشاورزی

منابع اداری در زمینه کشاورزی

منابع اصل TAD (داده های اداری سنتی )

روش های استفاده خدمات ملی آمار کشاورزی از داده های FSA

ثبت زمین و سوابق کادسترال

داده های مالیاتی

مقررات دولتی و برنامه های نظارتی

بخش خصوصی و انجمن ها

سیستم گزارشگری اداری کشاورزی

طراحی ADSAS: پس از جمعیت تمامی منابع داده های اداری مربوط به کشاورزی، گام مهم بعدی اتصال این منابع با هسته داده های اصلی و سایر نیازهای داده ای مهم ملی است.

مراحل ایجاد یک فهرست خوب از منابع داده های اداری کشاورزی و اتصال به داده های هسته اصلی

فصل دوم ارزیابی کیفیت ساختار و داده های ADSAS:

ارزیابی کیفیت ساختار و داده‌های ADSAS: در راستای بهبود داده‌های اداری کشاورزی کشور، ارزیابی کیفیت یک گام مهم برای شناسایی مسائل کیفی موثر بر ADSAS است.

فصل سوم بهبود کیفیت داده‌های کشاورزی اداری: NASO که مسئول آمارهای کشاورزی است می‌تواند برای بهبود کنترل جمع‌آوری داده‌ها و ورود اطلاعات توسط تولیدکنندگان داده‌های اداری کشاورزی پشتیبانی مفیدی را ارائه دهد. فصل چهارم بهبود قابلیت دسترسی داده‌های اداری: در (UN 2011) در بسیاری از موارد، قانونی وجود دارد که صریحاً اجازه دسترسی به داده‌های اداری را فراهم می‌کند. به عنوان مثال قوانین آماری ایرلند و نروژ اجازه دسترسی NSO به داده‌های اداری کشور مربوطه را ایجاد می‌کنند.

فصل پنجم استفاده از داده‌های اداری: استفاده از داده‌های اداری به دو دسته گسترده: استفاده مستقیم و استفاده غیر مستقیم تقسیم می‌شوند.

فصل ششم ادغام داده‌های اداری در سیستم‌های ملی آمار کشاورزی: ادغام ADSAS در SPARS، برای همه کشورها تهیه یک استراتژی مشخص در مورد تولید آمار کشاورزی که بهبود و استفاده از داده‌های اداری را در نظر بگیرد، حائز اهمیت است.

نوسازی سیستم یکپارچه ثبتی مبنا

ا. ریز داده‌ها با شناسه

ب. بهبود سیستم اداری

ج. محرمانگی

د. تمرکز، همکاری و قانونگذاری

ه. ارزیابی کیفیت

تجربه ایران در استفاده از داده‌های اداری برای بهبود آمارهای بخش کشاورزی: نتایج مقدماتی ثبت پایه جمعیت عشایر کوچنده در سال ۱۳۹۹ منتشر شد. در سال ۱۴۰۰ با بهنگام سازی داده‌های برخی از استان‌ها و رفع برخی از اشکالات در داده‌های ثبت شده، نتایج به تفکیک محل استقرار خانوارهای عشایر کوچنده در بیلاق و قشلاق، در سطح شهرستان منتشر شد. براساس برآوردهای انجام شده، ثبت پایه جمعیت عشایر کوچنده ایران حدود ۵۰۰ میلیارد ریال صرفه جویی در هزینه‌ها را به دنبال داشته است.

سایر اعضا موارد زیر را ارائه کردند:

- در خصوص سرشماری نفوس هر ده سال توصیه‌هایی از سوی سازمان ملل ارائه می‌شود که باید بازنگری‌های لازم صورت پذیرد در بحث کشاورزی (فائو) خصوصاً برای سنجش از دور (مشاوره و ماهواره ای) اقداماتی انجام و توصیه‌هایی برای کشورها دارند کاری که دفتر کشاورزی انجام داده ارزشمند است و باید انتشار و در اختیار سایر دستگاههای اجرایی خصوصاً وزارت جهاد کشاورزی قرار گیرد. پیشنهاد می‌شود پیش نویس سند در اختیار مسئولین کمیته‌ها قرار گیرد و کلیه اعضای کمیته‌ها در فعالیت جاری مورد مطالعه قرار دهند.

- ثبت عشایر کوچنده براساس توصیه نامه انجام شده است و براین اساس نیز یک طرح پژوهشی ارائه شده است در بحث ماهواره ای نیز مطالعاتی صورت پذیرفته است. (شهرستان ورامین)

- پیشنهاد می‌شود یک کارگاه آموزشی برای همکاران و وزرات جهاد کشاورزی برگزار شود.

- پیشنهاد می‌شود، با هماهنگی دفتر کشاورزی و وزارت جهاد کشاورزی فرایند مباحث کشاورزی که حائز اهمیت است برای کلیه دفاتر در سطح استانی و شهرستانی جهت برگزاری دوره‌ها، ترویج و استفاده شود.

خانم جعفری، کارشناس سازمان برنامه و بودجه کشور و عضو شورا بیان داشتند: سرشماری عشایر کوچنده که اشاره شد در سال ۱۴۰۰ بصورت ثبتی انجام شد آیا بازتاب بین المللی داشت؟ آیا برای ایران رتبه ای اعلام گردید یا خیر؟ بخش

کشاورزی سازمان برنامه و بودجه آمار درستی در این خصوص ندارند در حال حاضر دولت به سازمان مأموریت داده که معلوم شود برای رشد اقتصادی ۸ درصدی چه فعالیتی انجام شده و نیازها را اعلام نمایند. گزارشات نیز برای امور کشاورزی سازمان ارسال شود در دفتر اقتصاد کلان در بخش اقتصاد کشاورزی اگر قرار باشد می توان از گزارشات مرکز آمار ایران استفاده نمود که در بحث رشد ۸ درصدی گزارشی داشته باشد.

آقای نصیری قائم مقام شورای هماهنگی و تلفیق ستاد: در بسیاری از کشورها مانند ترکیه، پاکستان، آذربایجان در خصوص سرشماری کشاورزی گزارشات حاکی از صرف بودجه هنگفت برای کشاورزی است. در مرکز آمار ایران طرح آمارگیری بصورت ماهانه انجام می شود که نقطه قوت است و اطلاعات دقیقی از خروجی های آماری بدست می دهد.

آقای عزیزی ، مدیرکل دفتر کشاورزی: طی گزارشی به فائو اعلام شده که سرشماری در ایران انجام شده است در بحث عشایر کوچنده در سال ۱۳۹۲ وزارت جهاد کشاورزی یکسری اصلاحاتی را انجام داد.

#### دستور سوم پیگیری مصوبات قبل و سایر موارد

آقای عباسی دبیر شورای هماهنگی و تلفیق سرشماری ثبتی مبنا: طبق برنامه زمانبندی کلی اعلام شده، دستورالعمل ها ارائه شد ولی نهایی نگردید که لازم است اگر در این خصوص نظراتی وجود دارد سریعاً ارائه شود. در خصوص چارت ستاد سرشماری نفوس و مسکن ثبتی مبنا نیز مقرر شد، چارت مورد اصلاح و بازنگری قرار گیرد، نامه ای در خصوص اعلام نظرات درباره چارت سرشماری ارسال شده است .

سایر اعضا موارد زیر را ارائه کردند:

- برای کل اجرای سرشماری باید یک مجری تعیین شود. دستورالعمل ها بصورت آزمایشی تلقی شده و نهایی نیست و باید براساس بازخوردها مورد بازنگری قرار گیرد تا پس از ارزیابی و عملیاتی کردن نهایی شود.
- در خصوص اینکه چه حوزه ای مجری است؟ باید بحث شود، دستورالعمل ها تاکنون نهایی نشده است یک یا دومرحله باید اجرا شود تا بازخورد آن احصا و مورد بازنگری قرار گیرد .
- در مرحله آزمون و خطا هستیم. فایل نهایی را باید دفتر تخصصی تایید و ارائه نماید. در فاوا بحث اتصالات و خروجی مطرح می باشد. در بخش های جمعیت، مسکن و... نیز با خروجی گرفتن ها، طی فرایندها و با توجه به نظام کدگذاری که پیش بینی شده است در حوزه وظایف و تقسیم کار بیشتر تمرکز شود و براساس دستورالعمل ها در حوزه های مختلف کار صورت پذیرد ( خصوصاً در آزمایش سرشماری ثبتی مبنا در همدان) اشکالات که بروز نمود دستورالعمل ها تکمیل می شود. در خصوص فایل جمعیت همدان متولی آن، دفتر موضوعی است که باید تایید نماید، البته باید کارشناسی انجام شود و پس از نهایی شدن در دستور شورا قرار گیرد.
- اینکه مجری کلی مشخص نیست درست است و در چارت این مشکل وجود دارد. اینکه یک ثبت مسئولیت تهیه ثبت های گمشده را دارد مشخص و براساس پایگاه اطلاعات در آن قالب دستورالعمل نوشته شود.
- در برنامه زمانبندی کلان بخش اجرایی دستورالعمل ها تعیین و مجری نیز مشخص شده بود و طبق آن بازخوردها پیش می رویم سه کار گروه درگیر هستند که به مرحله استخراج نرسیدیم لازم است موارد مشابه دستورالعمل برای کارگروه ها مشخص شود؟

بازه زمانی	متولی	مصوبه
-	کلیه کمیته ها	مقرر شد، کلیه کمیته ها نظرات در خصوص دستورالعمل هایی که براساس زمانبندی ارائه شده ولی نهایی نشده است را ارسال نمایند.
-	دفتر کشاورزی	مقرر شد، دوره ی آشنایی با " استفاده از داده های اداری در سرشماری ها و آمارگیری های کشاورزی " با همکاری وزارت جهاد کشاورزی برای ستاد وزارت و دفاتر در سطح استانی و شهرستانی برگزار نمایند.
یک هفته	کلیه کمیته ها - دبیرخانه	مقرر شد، در خصوص ساختار و تشکیلات ستاد سرشماری کلیه کمیته ها نظرات خود را به دبیرخانه ارسال نمایند.

دستور و زمان جلسه آینده متعاقباً اعلام خواهد شد.

اعضای شورای هماهنگی و تلفیق

آقای محزون	خانم دکتر بنی- هاشمی	خانم میرزایی	آقای لطفی زاده	آقای دکتر شباک	آقای دکتر فرامرزی	آقای دکتر وزیر	آقای میرفلاح نصیری	آقای دکتر حسین زاده	اعضاء
۲:۱۵	-	۲:۱۵	-	-	-	-	۲:۱۵	-	مدت حضور
خانم شیرین جعفری	آقای فاضلی	آقای عزیزی	آقای نصوحی	آقای عباسی	آقای پیمان	آقای رحیمی	خانم بنه	آقای دکتر اصغری	اعضاء
۲:۱۵	۰:۳۰	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	-	مدت حضور
	خانم شاه علی	خانم رایضی	خانم ملاطایفه	خانم احمدی	آقای جعفری	آقای کرامتی	آقای فرحزادی	خانم پور رضا	اعضاء
	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	۲:۱۵	مدت حضور