

صور تجلسه : پنجاه و هفتمین جلسه شورای عالی آمار

رییس جلسه : جناب آقای دکتر نوبخت دبیر جلسه : جناب آقای دکتر پارسا شماره جلسه : ۵۷

تاریخ جلسه : ۱۳۹۷/۰۶/۱۲ ساعت شروع : ۱۰:۰۰ ساعت پایان : ۱۲:۳۰

دستور جلسه:

۱. گزارش عملکرد دستگاههای اجرایی کشور در خصوص بخشنامه شماره ۵۴۱۵۴/۱۶۸۶۱۴ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۷ معاون اول رییس جمهور و پیشرفت تهیه و تدوین برنامه ملی آمار کشور
۲. ارائه گزارش پیشرفت نظام جامع ثبت های آماری کشور (ایران استارز) و مدل تبدیل ریز داده های اداری به آمارهای ثبتی مبنا
۳. تمدید فعالیت کمیته آمار و اطلاعات مناطق روستایی مورد درخواست معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم نهاد ریاست جمهوری و کمیته آمار و اطلاعات کلان شهرهای کشور مورد درخواست دبیرخانه شهرداریهای کلان شهرهای کشور

خلاصه مذاکرات:

جلسه با تلاوت آیاتی از قرآن مجید آغاز شد.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: ایشان ضمن خوش آمدگویی به کلیه حاضرین در جلسه و عدم حضور برخی از اعضاء اصلی شورا در این جلسه اظهار داشتند: طبق بند ج ماده ۱۰ قانون مرکز آمار ایران، در جلسات شورای عالی آمار معاونین وزراء دستگاههای اجرایی عضو باید شخصاً در جلسات شورای عالی آمار حضور یابند.

جناب آقای دکتر نوبخت رییس محترم سازمان برنامه و بودجه کشور و رییس شورای عالی آمار: ضمن خیر مقدم خدمت مدعوین حاضر در جلسه، در خصوص عدم شرکت برخی از اعضای اصلی شورای عالی آمار و حضور نمایندگان ذیربط، فرمودند: جناب آقای دکتر پارسا موارد اشاره شده در این خصوص صحیح است باید قانون رعایت شود و روال آن این است که از هر دستگاه اجرایی افراد صاحب نظر و کیفی در جلسات شورای عالی آمار حضور یابند.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: در ادامه در مورد دستور اول اظهار داشتند: روند و گرایش روز آماری دنیا، جایگزینی نظام ثبتی مبنا به جای روش سنتی است. در راستای نوین سازی نظام آماری کشور بخشنامه ای از سوی معاون محترم اول رییس جمهور جناب آقای دکتر جهانگیری به کلیه دستگاههای اجرایی ابلاغ و نیز بخشنامه دیگری در این راستا از سوی رییس محترم سازمان برنامه و بودجه کشور به معاونت های زیر مجموعه سازمان ابلاغ گردید. که در این خصوص گزارشی از پیشرفت و نتایج عملکردی دستگاههای اجرایی تهیه شده است که تعدادی از دستگاههای اجرایی همکاری و تعامل سازنده ای نداشتند و طی مکاتباتی جهت تعلیق گذاشتن بخشی از اعتبارشان برای اجرایی شدن این موضوع به سازمان برنامه و بودجه کشور ارجاع داده شد. آقای دکتر پارسا فرمودند: بحث بر سر وفاق و اجماع عمومی، جهت استقرار نظام ثبتی مبنا می باشد. متولی آمار جمعیت، سازمان ثبت احوال است و شان نزول استقرار پایگاه های جمعیتی کشور بر همین اساس است. آمار جمعیت فقط سرجمع افراد کشور نیست بلکه باید در سطح استان، شهرستان، شهر تا سطح روستا جمعیت قابل رد گیری باشد. در خصوص پایگاه اطلاعات مکانی و آدرس محل سکونت موفقیت و فرصتی از سوی شرکت پست ج.ا.ا. فراهم شده است. اما آمار تا سطح روستا ۷ الی ۸ سال آینده فراهم نخواهد شد. برآنیم تا توافق تا سطح دهستان انجام شود امیدواریم که LIN و PIN افراد در سازمان ثبت احوال کشور متصل شود. اگر PIN افراد در مرکز آمار ایران نباشد به LIN وصل نخواهیم شد بدین گونه نظام آمارهای ثبتی شکل نمی گیرد مگر اینکه کد ملی و کدپستی لینک شود تا

زمانی که آدرس قانونی را افراد اعلام نمایند این کار عملی نخواهد شد. در ادامه اظهار داشتند: ۱۵ درصد معابر کشور نام ندارند و معابری که نام نداشته باشند چگونه می توانند کد پستی داشته باشند. سازمان برنامه و بودجه کشور مسئول هماهنگی بین شرکت پست ج.ا.ا. و سازمان ثبت احوال کشور است و باید بستر دولت الکترونیک و ثبتی مبناء را سازمان برنامه و بودجه کشور به نتیجه برساند. قانون مرکز آمار ایران امروز پاسخگو نیست در تلاشیم ظرف دو هفته آینده پیش نویس قانون جدید آمار کشور را به شورای عالی آمار تقدیم نماییم. آنچه در آمارهای ثبتی مبناء تولید می شود مورد نظر محققین، سیاستگذاران و پژوهشگران است چرا که بسیاری از اطلاعات ادیت می شود. در ادامه فرمودند: در کمیسیون تخصصی به درک واحد رسیدیم که چگونه می توانیم در اجرا پیش برویم. مرکز آمار ایران دیگر سرشماری به روش سنتی را انجام نخواهد داد با توجه به جلسات مکرر که با مسئولین سازمان عشایری کشور داشته ایم به این نتیجه رسیدیم که مرکز آمار ایران سرشماری عشایری به روش سنتی انجام نخواهد داد و مسرانه پیگیر روشهای نوین در این عرصه است و همچنین انجام سرشماری نفوس و مسکن ۱۴۰۰ را به سال ۱۴۰۵ موکول و به روش ثبتی مبناء اجرا می نماییم. مرکز آمار ایران نقطه اتصال نظام مدیریت و برنامه ریزی و اجرا است سازمان برنامه و بودجه کشور نیازهای خود را اعلام نمایند این نیازها طی فرایندی به ریز داده ها تبدیل می شود که باید مرکز آمار ایران نقطه اتصال آن باشد.

بحث گذار از نظام آمار سنتی به نظام آمار ثبتی مبناء آگاهانه یا ناآگاهانه سرنوشت حتمی نظام آماری کشور است.

در خصوص کسب و کار سامانه یکپارچه و یونیکو نداریم که قابل تجمیع باشد. در نظام آمارهای سنتی، دستگاههای اجرایی منفعل و نیمه فعال بوده اند بطوریکه این دستگاهها اقلام و نیازهای آماری خود را در قالب پرسش هایی در پرسشنامه های سرشماری گنجانده اند که با مراجعه به همه مردم نسبت به اخذ اطلاعات، پردازش و انتشار آن اقدام می شود.

گام اول نظام ثبتی مبناء، شناخت نیازهای آماری کشور است.

قانون مرکز آمار ایران باید قانون آمار کشوری گردد. در قانون جدید آمار کشوری، هر ریز داده ای، به هر شکلی که مورد نیاز و درخواست مرکز آمار ایران می باشد می بایست در اختیار قرار داده شود. در خصوص پیشرفت تهیه و تدوین برنامه ملی آمار کشور بند اول دستور جلسه، باید متذکر شد سازمان برنامه و بودجه کشور بطور کامل همکاری نموده و نیازهای آماری خود را در سال جاری اعلام کرده اند. براساس گزارشات واصله برخی دستگاههای اجرایی کشور، برنامه ملی آمار خود را بطور کامل تهیه و تدوین نموده که مقرر شد ظرف ۱۵ روز آینده اعلام شود. در ادامه آقایان مقدم و زاهدیان مباحث مربوطه را ارائه می نمایند.

جناب آقای مقدم، رییس محترم مرکز فناوری ارتباطات و اطلاعات مرکز آمار ایران: در خصوص دستور اول جلسه " نحوه بکار گیری و پردازش داده ها در نظام جامع ثبت های آماری کشور " توضیحاتی از طریق power point به شرح زیر ارائه نمودند. در این گزارش قرار است که به ۲ سوال به شرح ذیل جواب دهیم .

۱- آیا استفاده از روش وب سرویس بر روی بستر NIX / GSB راه حل نظام جامع ثبت های آماری کشور است؟

۲- حجم فضای مورد نیاز برای ذخیره سازی داده های ثبت های آماری (IRANSTARS) چقدر است؟

این پاسخ مبتنی بر تصمیمات و بررسیهای کارشناسی دو جلسه کمیسیون تخصصی و دو جلسه کارشناسی است .

- از داده های موجود در کشور که با رویکرد مأموریت های سازمانی و در فرایند اجرا ثبت شده اند، بتوانیم به نیازهای نظام آماری شامل:

○ چارچوب های آماری، جداول و شاخص های آماری

- که برای تصمیم گیری با:

○ سرعت قابل قبول، کیفیت قابل قبول، هزینه پایین

برای دستیابی به هدف فوق با جزییات ذکر شده، چه نکاتی را مد نظر قرار دهیم؟

برای رسیدن به اطلاعات و شاخص ها مورد نیاز، باید به تمام جامعه (کل کشور) مراجعه کرد؟

چه چارچوب‌هایی؟ چه ثبت‌هایی؟

مطابق مدل‌های ملی و بین‌المللی:

- جمعیت ، فعالیت ، کسب و کار ، املاک و مستغلات

اجزای ثبت‌های پایه (اصلی و کمکی) چگونه به دست می‌آیند؟

اعلام نیازمندی کسب و کار نظام آماری ثبتی به فناوری اطلاعات (Need)

خروجی‌های آماری چیست؟

- جداول آماری

- شاخص‌های آماری

- چارچوب‌های آماری زمان مرجع

نیازمندی تحلیل شده در فناوری اطلاعات (Requirements): نیازمندیهای کارکردی ، نیازمندیهای غیر کارکردی

نگاهی به نوع ذخیره‌سازی داده‌ها و اهداف هر یک و انتخاب بر اساس نیازمندی تحلیل شده

مدل Data Federation / Virtualization:

- ذخیره داده‌ها به صورت متمرکز نیست.

- داده‌های ثبت شده الزاماً با یک هدف تولید و ثبت نشده‌اند.

- داده‌های تکراری وجود دارند.

- همواره به یک Meta Data به‌روز و قابل اعتماد برای دستیابی به هر یک از داده‌ها باید وجود داشته باشد. (از طریق Interface

واحد / بانک اطلاعاتی مجازی)

مدل Data Duplication:

- برای کاربردهای مختلف در سیستم‌های مختلف

- به منظور اطمینان از حراست داده‌ها

- لزوم مراقبت از تغییر در هر یک از منابع در صورت تغییر در یک منبع

مدل Data Consolidation

۱- جمع‌آوری داده / دسترسی به منابع داده‌ای ثبت شده

۲- انتقال داده‌ها

۳- بررسی صحت و سقم

۴- تبدیل

۵- راستی‌آزمایی

۶- نگهداری با حفظ محرمانگی و امنیت

۷- دسترس‌پذیری

۸- عدم تغییر

مراحل Data Consolidation (ثبت اداری به ثبت آماری)

پردازش ثبت:

- پیرایش داده‌ها

- جبران داده‌های گم شده در سطح واحد و قلم اطلاعاتی

- پیوند و انطباق رکوردها

- پردازش براساس زمان مرجع

- ایجاد واحدهای مشتقی

- ایجاد متغیرهای مشتقی

بنابراین جمع‌بندی این مباحث به شرح ذیل است:

۱) مدل مناسب برای استقرار نظام مدل Data Consolidation است که طبق آن کفایت یک true copy از فیلهای مورد نیاز از سامانه های کل دستگاههای اجرایی در قالب PIN ، LIN و BIN به مرکز آمار ایران به عنوان مرکز اطلاعات آماری کشور و مرجع آمار رسمی ارسال گردد.

۲) روش Web سرویس روش مناسبی برای تولید آمارهای رسمی کشور نیست.

۳) مرکز آمار ایران حد اقل تا ۵ سال آینده نیاز به فضای ذخیره جدید ندارد کل فضای خروجی مورد نیاز در صورت استقرار کامل طرح نیز مسئله ای حل شده است .

آقای زاهدیان معاون محترم طرح های آماری و آمارهای ثبتی و رییس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار: در ادامه دستور دوم جلسه " گزارش اقدامات انجام شده در راستای استقرار نظام جامع ثبت‌های آماری ایران (IRANSTARS) " قبل از ارائه توضیحات در مورد دستور جلسه، در خصوص جایجایی داده ها در دولت الکترونیک و اینکه مرکز آمار ایران به دنبال یک نظام متمرکز نیست بلکه به دنبال نظام آماری نیمه متمرکز است مطالبی را بیان نمودند. در ادامه اشاره داشتند که جمعیت کشور را سازمان ثبت احوال اعلام نماید مرجع ثبت اداری جمعیت، سازمان ثبت احوال باشد. مرکز آمار ایران دنبال انحصار دیتا نمی باشد شماره ملی به محل زندگی لینک شود مرکز آمار پیش بینی جمعیت را خواهد داد مطالبی ارائه نمودند در ضمن اشاره داشتند همکاری و مشارکت با دستگاههای اجرایی مانند سازمان ثبت احوال کشور، شرکت پست ج.ا.ا. و وزارت کشور در خصوص سامانه ثبت احوال ، اصناف و ثبت املاک کشور کارهای مشترکی انجام شده است گزارش وزارت جهاد کشاورزی که در جلسه قبلی کمیسیون مطرح شد گزارش بسیار خوبی بود که نشان تعامل و همکاری طرفین بود. سپس توضیحاتی از طریق power point به شرح زیر ارائه نمودند.

استقرار نظام جامع ثبت های آماری ایران در چهار ثبت : ثبت فعالیت، ثبت کسب و کار ، ثبت جمعیت و ثبت املاک و مستغلات
مراحل استقرار ایران استارز :

۱- مطالعه و شناخت (۱۳۹۶)

○ بررسی راهنماها و دستورالعمل‌های بین‌المللی

○ بررسی تجربیات سایر کشورها

○ بررسی سوابق موضوع در کشور

۲- فاز اول شناخت وضع موجود سامانه‌های اطلاعاتی کشور (۱۳۹۹ - ۱۳۹۶)

○ تهیه فهرست اولیه از سامانه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی

○ بازدید از سامانه‌های اطلاعاتی و تکمیل فرم‌های شناسنامه‌ای (حداقل ۳۰ سامانه در هر سال)

۳- طراحی کلی (۱۳۹۷)

- تعیین مراحل استقرار نظام جامع ثبت‌های آماری

- طراحی زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات به منظور استقرار ثبت‌ها

- تعیین ثبت‌های آماری پایه

- تعیین سامانه‌های اطلاعاتی دستگاه‌های اجرایی، مورد نیاز برای ایجاد ثبت‌های پایه (ثبت‌های اصلی) و فیلهای اطلاعاتی مورد نیاز از هر یک

- تعیین ثبت‌های اداری کمکی

۴- طراحی تفصیلی (۱۳۹۸ - ۱۳۹۷)

- تعیین فیلهای اطلاعاتی مربوط به هر یک از سامانه‌های اطلاعاتی

- تعیین دوره‌های زمانی ارسال اطلاعات به مرکز آمار ایران

- تعیین روش‌ها و دستورالعمل‌های موردنیاز برای انتقال، استقرار و تبدیل داده‌های اداری به داده‌های آماری

- ارائه پیشنهادها اصلاح سامانه‌های اطلاعاتی موجود

- ارائه پیشنهاد ایجاد سامانه‌های اطلاعاتی جدی

۵- فاز اول ظرفیت‌سازی و اجرا (۱۳۹۷ - ۱۳۹۹)

- فرهنگ‌سازی و جلب حمایت موثر مدیران ارشد و میانی تمام ارکان نظام آماری کشور
- اجرا و استقرار زیرساخت‌های IT تامین نیروی انسانی مورد نیاز
- برگزاری دوره‌های آموزشی مورد نیاز
- ایجاد آزمایشی ثبت‌های پایه
- ایجاد ثبت‌های پایه نهایی و اتصال آنها به یکدیگر
- اتصال حداقل ۳۰ سامانه اطلاعاتی به پایگاه اطلاعات آماری کشور

۶- بهره‌برداری و بهنگام‌سازی (۱۳۹۹ - ۱۳۹۸)

- تهیه گزارش‌های آماری
- توسعه و رفع نقایص بانک‌های اطلاعاتی
- توسعه زیرساخت‌ها

۷- اطلاع‌رسانی نتایج

- فاز دوم ظرفیت‌سازی و اجرا (۱۴۰۵ - ۱۴۰۰)
- اتصال حداقل ۵۰ سامانه اطلاعاتی به پایگاه اطلاعات آماری کشور
- اجرای اولین سرشماری ثبتی مبنای برنامه عملیاتی: تکمیل مطالعات تطبیقی، تهیه فهرست اولیه اطلاعات مرتبط و....

فعالیت‌های نظام جامع ثبت‌های آماری ایران IRANSTARS

- ارائه آمار ساخت و ساز بر اساس پروانه‌های احداث ساختمان شهرداری‌ها به صورت فصلی
- ارائه آمار کشتار دام به صورت فصلی
- ارائه آمار اجاره و قیمت مسکن شهری به صورت فصلی
- بررسی و تطابق فایل دانشجویان با فایل سرشماری عمومی نفوس و مسکن
- ساخت فهرست کارگاه‌های کشور با استفاده از داده‌های پست، اصناف و دارایی پردازش پایگاه اصناف کشور

بررسی فایل اداره کاربایی وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی

بررسی فایل تامین اجتماعی: مستمری‌بگیران ۱۳۹۵

بررسی فایل تامین اجتماعی: شاغلان ۱۳۹۵

بررسی فایل تامین اجتماعی: کارگاهها

بررسی فایل صندوق بازنشستگی کشوری ۱۳۹۶

جناب آقای دکتر نوبخت رییس محترم سازمان برنامه و بودجه کشور و رییس شورای عالی آمار: با توجه به دستور اول و دوم جلسه، ایشان ضمن تشکر از گزارش خوب ارائه شده در رابطه با اهمیت موضوع نظام ثبتی مبنای ارتباط و چگونگی همکاری دستگاه‌های اجرایی درخواست داشتند که چگونه و با چه تصمیماتی در شورا می‌توان به خواسته‌های این نظام رسید.

آقای زاهدیان معاون محترم طرح‌های آماری و آمارهای ثبتی و رییس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار: ایشان با اشاره به تشکیل دو جلسه گذشته کمیسیون تخصصی شورا عالی آمار و نیز جلسات با سازمان ثبت احوال کشور و تایید مصوبات ذیربط در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار به تشریح مصوبات پیشنهادی این جلسه پرداختند همچنین به موارد ذیل اشاره نمودند:

۱) در اجرای نظام آماری باید زمینه دسترسی کاربران به ریزداده‌ها با رعایت اصل محرمانگی اطلاعات فردی را فراهم نماید و ارائه آمار در قالب جداول آماری کارایی خود را از دست داده است.

۲) در نظام‌های آماری ارائه آمار به صورت لحظه‌ای (Live) کاربردی ندارد بلکه به صورت تصویر مقطعی (Snapshot) است.

۳) در حال حاضر راه حل‌های شیوه غیر متمرکز و استفاده از راهکارهایی مانند رایانش ابری و یا زنجیره بلوکی موضوعیت ندارد.

۴) در خصوص انتقال ریز داده‌ها به مرکز آمار ایران مسئله حجم داده‌ها حل شده است.

۵) در خصوص امنیت اطلاعات نیز با توجه به این که مرکز آمار ایران سرویس برخط در سطح دسترسی به ریز داده‌ها ارائه نمی‌کند موضوع بسیار ساده‌تر از امنیت اطلاعات در خود دستگاه‌های اجرایی مبدأ است.

جناب آقای دکتر میر شجاعان معاون محترم امور اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی: زحمتی که دوستان در مرکز آمار ایران انجام دادند بسیار عالی بوده است به چند نکته اشاره می‌نمایم. ۱) نظر به ثبتي مینا، گرفتن دیتای ریز از دستگاه‌های اجرایی که حکم ناموس دارد براساس قوانین ماکرو دیتا، حق است. گزارشی از عملکرد دستگاه‌هایی که همکاری نمی‌کنند ارائه نشد و با تعارف و محترمانه برخورد می‌شود. بودجه در اختیار سازمان برنامه و بودجه کشور است در این خصوص می‌تواند از این ابزار استفاده نماید. مشکل با سازمان ثبت احوال در خصوص دریافت PIN دارید و اینکه احتیاج به اطلاعات است این اطلاعات در بستر وب تبادل اطلاعات نمی‌شود برخی از دستگاه‌ها یا سازمان‌ها اطلاعات را با دریافت پول در اختیار برخی از سازمان‌ها و شهرداری‌ها قرار می‌دهند اگر دیتا در بستر وب نیست چرا تبادل اطلاعات می‌شود. ۲) وزارت اقتصاد و دارایی حداقل ۲۰ درصد تمام اطلاعات خزانه، مالیاتی، بورس و ... را به ریز دارند DCAF را RUN کردیم تک تک اطلاعات دستگاه‌های زیر مجموعه وزارت دارایی را RUN و استخراج شده و امتیاز دادیم.

جناب آقای درخشان نیا، معاون محترم وزیر و رییس سازمان ثبت احوال کشور: سازمان ثبت احوال کشور فعالیت‌های خود را در راستای قانون انجام داده است و اخذ هر گونه وجه از برخی از دستگاه‌های اجرایی به موجب قانون و به حساب خزانه بوده است.

جناب آقای پارسایی معاون محترم فناوری اطلاعات و آمار جمعیتی سازمان ثبت احوال کشور: نباید تصمیمی که گرفته می‌شود ناپخته و بدون اینکه مطالب سازمان‌ها شنیده شود به تایید برسد. شورای عالی فناوری اطلاعات که رییس شورای آن رییس محترم جمهور می‌باشد مصوب شده است که آدرس یونیک مانند ایمیل به مردم داده و اعلام شود شماره ملی و کد پستی را به یک آدرس اعلام کنند و اگر این مغایرت کشف شود هیچ خدماتی ارائه نمی‌گردد. یکی از کارهای بسیار مهم، کارت هوشمند بود با ۱۰۰ درصد تعهد می‌بایست انجام شود در جلساتی که با آقای دکتر پارسا و وزیر کشور داشتیم ایشان در جلسه اظهار داشتند مشکل قانونی داریم ما به همه دستگاه‌ها رایگان و برخط اطلاعات خواهیم داد. اگر قوانین دستگاه‌ها را نبینیم با مشکل مواجه خواهیم شد PIN سازمان ثبت احوال کشور بصورت برخط ارائه خواهد شد. شورا و کمیسیون در فضای IT ورود پیدا می‌کنند در خصوص نوین سازی نظام آماری که در بخشنامه معاون اول محترم رییس جمهور آقای دکتر جهانگیری تاکید شده است لذا باید پیگیر شویم چرا دستگاه‌های اجرایی کشور آمار و اطلاعات نمی‌دهند شاید روش غلط است؟ مرجع پاسخگویی چیست؟ آیا شورای عالی آمار مرجع نیست؟ ۵۰ سال سرشماری انجام می‌شود چرا فیلد مورد نیاز در اختیار دستگاه‌های اجرایی کشور قرار نمی‌گیرد؟ اگر محرمانگی هست برای همه دستگاه‌های اجرایی می‌باشد.

جناب آقای حسین آبادی، معاون دفتر فناوری اطلاعات و آمار وزارت نیرو: حداقل ۱۹۴ کشور به ویژه ۱۳۶ کشور دارای اطلاعات دقیق آماری می‌باشند. برای داده‌های اداری اتحادیه اروپا ۲۷ کشور، یک مرکز داده‌های اداری دارند، و موظف کرده سایتی ایجاد کنند که میکرو داده‌ها را در اختیار پژوهشگران قرار دهند. در کانادا، استرالیا، ژاپن، هند، هلند (۴۷ کمیته آماری) چنین مرکزی وجود دارد ممکن است از نظر معماری مختلف باشند و این اختلاف در خصوص معماری، متمرکز و نیمه متمرکز می‌باشد. معماری که در ایران ایجاد شده نه معماری توزیع شده داده‌های اداری است نه معماری سرویس گرا. در نظام دیوان سالاری به مرکز آمار ایران چنین اجازه ای نمی‌دهد. در نظام‌های آماری ارائه آمار به صورت لحظه‌ای Live کاربردی ندارد بلکه به صورت تصویر مقطعی (Snapshot) است پیشنهاد می‌شود آمار Live را از دستور جلسه بردارید.

جناب آقای دکتر نوبخت رییس محترم سازمان برنامه و بودجه کشور و رییس شورای عالی آمار: آنچه مسلم است کلیه مصوبات پیشنهادی برای جلسه شورای عالی آمار باید قبلاً در کمیسیون تخصصی شورا مطرح و با وجود تفاوت در نظرات کارشناسی نهایتاً تصمیم گیری شود و به نحوی در صورت جلسه به صورت رسمی ابلاغ گردد که در این مورد نیز به همین شکل عمل شده ولی مباحث کارشناسی همچنان در کمیسیون ارائه می‌شود ولی در هر حال مصوبات شورای عالی بر همه دستگاه‌های اجرایی لازم‌الاتباع است. در خصوص بحث‌های کارشناسی نیز می‌تواند تفاوت نظر وجود داشته باشد و با یک یا دو نظر متفاوت پیش برد. با این چارچوب و با استماع نظرات جلسات کمیسیون تخصصی در شورای عالی آمار، همه بحث‌ها معطوف صورت جلسه امضاء شده باشد. در مورد شناسه یکتای کسب و کار (BIN) تاکید می‌شود که موضوع با اولویت بندی در کمیسیون بررسی و نهایی و در جلسه بعدی شورای عالی آمار طرح شود.

مصوبات :

- ۱- با توجه به راهنماها و توصیه های بین المللی، تجربیات کشورهای پیشرو و بررسی های کارشناسی، استقرار نظام جامع ثبت های آماری نیازمند **"انتقال مستمر ریزداده ها به مرکز آمار ایران"** است. در صورت یافتن تجربه های مغایر با این موضوع در سایر کشورها و یا داخل کشور مباحث کارشناسی در این خصوص ادامه خواهد یافت.
- ۲- در برخی موارد قواعد و مقررات تبادل ریزداده ها علاوه بر شورای عالی آمار نیازمند طرح در سایر مراجع نظیر کمیسیون دولت الکترونیک دولت است که باید هماهنگی های لازم به عمل آید.
- ۳- **"مرجع ثبت اداری"** جمعیت سازمان ثبت احوال کشور است و **"ثبت آماری جمعیت"** در مرکز آمار ایران تشکیل خواهد شد و سازمان ثبت احوال موظف است ریزداده های لازم برای بهنگام سازی این ثبت را در اختیار مرکز آمار ایران قرار خواهد داد. کمیته ای متشکل از نمایندگان طرفین حداکثر ظرف مدت یک ماه راهکارهای انتقال ریزداده ها را ارائه خواهد نمود.
- ۴- علاوه بر آمار وقایع حیاتی (تولد، ازدواج، طلاق و فوت) پس از اعلام آمادگی سازمان ثبت احوال کشور و تایید شورای عالی آمار، مرجع آمار رسمی جمعیت (تعداد، سن، جنس و محل زندگی) نیز سازمان ثبت احوال کشور خواهد بود. بر این اساس مرکز آمار ایران و سازمان ثبت احوال کشور در گام اول ظرف مدت ۳ ماه کیفیت آمار جمعیت در سطح کشور، استان و شهرستان حاصل از پایگاه سازمان ثبت احوال را بررسی خواهند نمود و پس از تأیید کیفیت تا هر سطح جغرافیایی مورد تأیید، آمار جمعیتی پایگاه مذکور قابل استناد خواهد بود و مرکز آمار ایران برآوردها و پیش بینی های جمعیتی را ارائه خواهد نمود. در خصوص سطوح جمعیتی پایینتر در گامهای بعدی اقدام خواهد شد. بدیهی است تا قبل از طی فرایند فوق مرکز آمار ایران مرجعیت مذکور را بر عهده خواهد داشت.
- ۵- با توجه به بررسی های به عمل آمده و گزارش ارائه شده توسط شرکت پست جمهوری اسلامی ایران استقرار نظام جامع ثبت های آماری منوط به استقرار نظام آدرس قانونی، نامگذاری کامل معابر و پلاک کوبی کامل کد پستی، اتصال کدپستی به قبوض آب، برق، گاز و تلفن است. بر این اساس مقرر شد کارگروهی با مسئولیت سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری شرکت پست جمهوری اسلامی ایران، وزارت کشور، سازمان شهرداری ها و دهیاریها، سازمان ثبت احوال کشور، سازمان فناوری اطلاعات کشور و مرکز آمار ایران تشکیل و حد اکثر ظرف یک ماه نسبت به تعیین اعتبار لازم برای درج در بودجه سال ۱۳۹۸ و سال های بعد اقدام نماید و دستگاههای اجرایی مربوط علاوه بر مراجع قبلی گزارش پیشرفت کار را به شورای عالی آمار نیز ارائه نمایند.
- ۶- مرکز آمار ایران موظف است حداکثر ظرف دو هفته **"پیش نویس قانون آمار کشور"** را تهیه و پس از تایید در کمیسیون تخصصی در جلسه آتی شورا ارائه نماید.
- ۷- مرکز آمار ایران موظف است ظرف دو هفته با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت صنعت، معدن و تجارت با توجه به نظرات رسیده از سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت خانه های مربوط نسبت به بازنگری پیش نویس شناسه یکتای کسب و کار (BIN) اقدام و پس از تایید در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار در جلسه آتی شورای عالی آمار طرح نماید.
- ۸- مرکز آمار ایران موظف است حد اکثر تا پایان شهریور ماه، گزارش پیشرفت و نحوه عملکرد دستگاههای اجرایی در خصوص بخشنامه معاون اول رییس جمهور را برای طرح در هیئت وزیران به معاون اول محترم رییس جمهور و رییس محترم سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نماید.
- ۹- تمدید فعالیت کمیته آمار و اطلاعات مناطق روستایی مورد درخواست معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم نهاد ریاست جمهوری کمیته آمار و اطلاعات کلان شهرهای کشور مورد درخواست دبیرخانه شهرداریهای کلان شهرهای کشور به مدت دو سال مورد تصویب قرار گرفت.
- ۱۰- اجرای فوری بخشنامه شماره ۵۴۱۵۴/۱۶۸۶۱۴ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۷ معاون اول رییس جمهور مبنی بر ارسال هر نوع ریزداده و اطلاعات آماری مورد نیاز مرکز آمار ایران را در سریع ترین زمان به مرکز آمار ایران مورد تأکید مجدد قرار گرفت و مرکز آمار ایران موظف است هر شش ماه یکبار گزارش پیشرفت کار نظام آماری کشور را به هیئت وزیران ارائه نماید.

جلسه راس ساعت ۱۲:۳۰ با ذکر صلوات به پایان رسید.

پنجاه و هفتمین جلسه شورای عالی آمار

ساعت پایان:

ساعت شروع: ۱۰:۰۰

روز و تاریخ جلسه: دوشنبه ۱۳۹۷/۰۶/۱۲

ردیف	نام خانوادگی	سمت	وزارتخانه / سازمان	امضاء
۱	جناب آقای دکتر نوبخت	معاون رئیس جمهور، رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور و رئیس شورای عالی آمار	سازمان برنامه و بودجه کشور	
۲	جناب آقای دکتر یارسا	رئیس مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار	مرکز آمار ایران	
۳	جناب آقای دکتر ناصریان	معاون برنامه ریزی و امور اقتصادی و عضو شورای عالی آمار	وزارت کشور	
۴	جناب آقای دکتر رحمانی	معاون برنامه ریزی و عضو شورای عالی آمار	وزارت صنعت، معدن و تجارت	
۵	جناب آقای دکتر میدری	معاون امور رفاه عضو شورای عالی آمار	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	
۶	جناب آقای دکتر میر شجاعیان	معاون امور اقتصادی و عضو شورای عالی آمار	وزارت امور اقتصادی و دارایی	
۷	جناب آقای دکتر تارا	مشاور وزیر و رئیس دفتر آمار و فناوری اطلاعات و عضو شورای عالی آمار	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	
۸	جناب آقای دکتر بخشنده	معاون امور برنامه ریزی و اقتصادی و عضو شورای عالی آمار	وزارت جهاد کشاورزی	
۹	جناب آقای دکتر کمیجانی	قائم مقام بانک مرکزی و عضو شورای عالی آمار	بانک مرکزی جمهوری اسلامی	
۱۰	جناب آقای دکتر مشفردی	معاون نوسازی و اداری و عضو شورای عالی آمار	سازمان امور اداری و استخدامی کشور	

اعضای اصلی شورای عالی آمار

ردیف	نام خانوادگی	سمت	سازمان / وزارتخانه	امضاء
۱۱	جناب آقای دکتر پور محمدی	معاون امور اقتصادی و هماهنگی برنامه و بودجه	سازمان برنامه و بودجه کشور	
۱۲	جناب آقای مهندس بختیار	معاون برنامه ریزی و امور اقتصادی	وزارت نیرو	
۱۳	جناب آقای مهندس چارپند	رئیس مرکز برنامه ریزی منابع انسانی و فناوری اطلاعات	وزارت آموزش و پرورش	
۱۴	جناب آقای مهندس امینی	معاون برنامه ریزی و مدیریت منابع	وزارت راه و شهرسازی	
۱۵	جناب آقای مهندس موثقی	معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	
۱۶	جناب آقای دکتر درخشان نیا	معاون وزیر و رئیس سازمان ثبت احوال کشور	ثبت احوال کشور	
۱۷	جناب آقای مهندس نعمتی	معاون وزیر و مدیرعامل شرکت پست ج.ا.ا	شرکت پست ج.ا.ا	
۱۸	جناب آقای زاهدیان	معاون طرح های آماری و آمارهای ثبتی	مرکز آمار ایران	
۱۹	جناب آقای حسین زاده	معاون اقتصادی و محاسبات ملی	مرکز آمار ایران	
۲۰	جناب آقای عباسی	مدیرکل دفتر برنامه ریزی، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار	مرکز آمار ایران	

معاونین

۲۱	جناب آقای قربانی	رئیس گروه دبیرخانه شورای عالی آمار	مرکز آمار ایران	
۲۲	سرکار خانم اسدی	کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار	مرکز آمار ایران	
۲۳	جناب آقای گلندی	کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار	مرکز آمار ایران	
۲۴	جناب آقای ...	...	وزارت ...	
۲۵	...	...	...
۲۶	...	...	وزارت کشور	
۲۷	...	...	مرکز آمار ایران	
۲۸				
۲۹				
۳۰				

