

## صورتجلسه : پنجاه و ششمین جلسه شورای عالی آمار

شماره جلسه : ۵۶

دبیر جلسه : جناب آقای پارسا

رییس جلسه : جناب آقای دکتر نوبخت

ساعت پایان : ۱۰:۰۰

ساعت شروع: ۰۸:۰۰

تاریخ جلسه: ۱۳۹۶/۰۷/۰۳

### دستور جلسه:

۱. بررسی چشم انداز، ماموریت و راهبردهای کلان نظام آماری کشور
۲. پیشنهاد افزایش اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

### خلاصه مذاکرات:

جلسه با تلاوت آیاتی از قرآن مجید آغاز شد.

### دستور اول جلسه :

**آقای دکتر پارسا ، رییس مرکز آمار و دبیر شورای عالی آمار و رییس ستاد تدوین برنامه ملی آمار:** ضمن خوش آمدگویی به کلیه حاضرین و تسلیت سوگواری سالار شهیدان حضرت اباعبدالله الحسین (ع)، توضیحاتی در مورد فرایند تدوین برنامه ملی آمار ارائه دادند. ایشان تاکید داشتند برنامه براساس تحلیل SWOT و آسیب شناسی برنامه های ملی آمار گذشته و طرح پژوهشی " گذار از نظام آماری سنتی به نظام آماری مدرن " انجام شده توسط پژوهشکده آمار طراحی شده است. قانون مرکز آمار ایران با نظام آماری مدرن ثبتی مبنا سنخیت ندارد و بستر قانونی فعلی بستر مناسبی نمی باشد بدین شکل نظام آماری مدرن نخواهیم داشت. در نظام آماری ثبتی مبنا دیگر سرشماری به روش سنتی انجام نمی شود، جهت گیری اصلی در روش تولید آمارهای رسمی کشور باید آمارهای ثبتی مبنا باشد و باید مکانیزم تخصیص بودجه فعالیت های آماری کشور به گونه ای باشد تا برنامه ها و مصوبات شورای عالی آمار قوت و ضمانت اجرایی بیشتری به خود بگیرد. در نظام آماری مدرن که ثبتی مبنا خواهد بود دستگاههای اجرایی کشور فعال و فوق فعال می باشند طرح های آماری همچون طرح نیروی کار و هزینه و درآمد به شیوه مدرن و به صورت نمونه ای تداوم خواهند یافت بدین معنی نیست که از این گونه آمارگیریها نداشته باشیم ، موازی کاری حذف می شود. براساس اصل جریان یکطرفه ریز داده ها one way traffic که اصل و مبنای نظام آماری مدرن ثبتی مبنا می باشد ، ثبت های اداری دستگاهها به مرکز آمار ایران ارسال خواهد شد و پس از تبدیل به ثبت آماری در چارچوب کلی توافق شده بین دستگاههای اجرایی و مرکز آمار ایران اطلاعات رد و بدل می شود. بر این اساس برنامه ملی آمار در ۳ سطح طراحی شد. در سطح (۱) جهت گیری های کلی برنامه ملی آمار در ۱۱ بند در جلسه پنجاه و پنجم شورای عالی آمار مصوب شد. در سطح (۲) خط مشی و راهبردهای کلان نظام آماری در سه جلسه شورای هماهنگی و تلقیق برنامه ملی آمار مورد بحث قرار گرفت و تایید شد و در اولین جلسه ستاد تدوین برنامه ملی آمار که ۴۰ دستگاه اجرایی در جلسه شرکت داشتند با حضور ۱۱ معاون وزیر به تایید نهایی رسید. در این جلسه بر آن هستیم تا با نظرات و پیشنهادات اعضای محترم شورای عالی آمار "چشم انداز نظام آماری کشور در ۱۴۰۴"، " ماموریت نظام آماری کشور " و " راهبردهای کلان پیشنهادی نظام آماری " را به تصویب برسانیم. تاکنون ۱۹ کمیته آمار بخشی طبق برنامه و در حد انتظار و در مواردی بیش از حد انتظار فعالیت های خود را انجام داده اند ولی تعداد ۱۰ کمیته آمار بخشی ( بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، امداد امام خمینی (ره)، نفت و گاز، صنعت، معدن و تجارت، آموزش و پرورش، صدا و سیما، انرژی اتمی، قضایی، مالی و دفاعی ) هنوز حتی جلسات اولیه و توجیهی تدوین برنامه را تشکیل نداده و منفعل هستند و از سال ۱۳۹۲ تاکنون، اعضای اصلی شورای عالی آمار (بجز رئیس و دبیر شورا) به طور میانگین ۵۳٪ در جلسات حضور داشته و فقط جناب آقای صفدری معاون محترم سازمان امور اداری و استخدامی کشور در ۱۰۰٪ جلسات حضور داشتند.

در ادامه در خصوص بند ۱ دستور جلسه : بررسی و تصویب چشم انداز، ماموریت و راهبردهای کلان نظام آماری کشور ، نقاط ضعف، قوت ، فرصت ها و تهدیدها ارائه و متن چشم انداز نظام آماری کشور ۱۴۰۴ ، ماموریت و راهبردهای کلان نظام آماری کشور فرائت و در مورد هر کدام اعضای محترم شورای عالی آمار نظرات خود را ارائه نمودند و هر بند با رای گیری به تصویب رسید. همچنین در پایان کل سند برنامه ملی آمار ۱۴۰۰-۱۳۹۶ مورد رأی گیری فرا گرفته و به تصویب رسید.

آقای دکتر میدری ، معاون محترم رفاه اجتماعی وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی : در چشم انداز " پیشرو در آسیا " آیا آوردن قید لازم است ؟

آقای دکتر کیمیجانی ، قائم مقام و معاون محترم اقتصادی بانک مرکز جمهوری اسلامی ایران: پیشنهاد می شود بجای پیشرو در آسیا " منطبق با استانداردهای بین المللی " قرار داده شود. زیرا در چشم انداز اگر خود را متعهد کنیم با استانداردهای بین المللی مناسب است. در ادامه ایشان پیشنهاد اینکه نیاز آماری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بعنوان مولد آمار است در ترکیب اعضای کمیته آمارهای پولی و بانکی نیز لازم است تغییراتی اعمال شود را ارائه کردند. که خدمت آقای دکتر پارسا و دبیرخانه شورای عالی آمار اعضای کمیته مزبور معرفی و اعلام خواهد شد.

آقای زاهدیان معاون محترم طرح های آماری و آمارهای ثبتی و رییس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار:

در ادامه جلسه آقای زاهدیان در خصوص ماموریت نظام آماری کشور، موضوع " پیشرو در آسیا " توضیحاتی ارائه کردند و نیز در خصوص موضوع " کیفیت " نیز اشاره داشتند طبق اصل سوم حوزه و اصول چارچوب کیفیت ( مدیریت نظام آماری) استانداردهای آماری که مورد تایید سازمان ملل می باشد، استاندارد یکی از اصول کیفیت می باشد.

جناب آقای مقتدایی، مدیر کل محترم مرکز آمار های اقتصادی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران: در استاندارد های بین المللی کیفیت در جای خاصی قرار نمی گیرد. کیفیت قابلیت تغییر دارد . استاندارد حاصل تلاش مجموعه آماری دنیا است که عنوان استاندارد برای کیفیت در سطح دنیا قرار داده اند.

دستور دوم جلسه :

در خصوص بند ۲ دستور جلسه مبنی بر "پیشنهاد افزایش اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار " اعضای محترم شورای عالی آمار به شرح ذیل نظرات خود را ارائه نمودند:

آقای دکتر پارسا، رییس مرکز آمار و دبیر شورای عالی آمار و رییس ستاد تدوین برنامه ملی آمار: در خصوص دستور جلسه دوم شورای عالی آمار نیز با توجه به اینکه قانون مرکز آمار ایران نیاز به اصلاحات با ضمانت اجرایی دارد تعدادی از دستگاههای اجرایی فوق فعال در زمینه نظام آماری کشور درخواست عضویت در دوره های مختلف در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار را داشتند که در نود و نهمین جلسه کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار هم تأیید شد. این دستگاهها بر اساس شاخص های اولویت بندی عبارتست از : وزارت نیرو ، وزارت راه و شهر سازی ، وزارت آموزش و پرورش ، وزارت فناوری اطلاعات و ارتباطات ، سازمان ثبت احوال کشور و شرکت پست. پیشنهاد می شود این دستگاهها عضو کمیسیون تخصصی باشند و در شورای عالی آمار دعوت شوند و نیز ۲ نفر از هیات علمی دانشگاه نیز عضو کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار شوند.

سرکار خانم دکتر اشرفی ، مدیر کل محترم دفتر مدل سازی و مدیریت اطلاعات وزارت اقتصادی و دارایی : آیا عضویت دستگاههای اجرایی، مورد نیاز شورای عالی آمار است یا خیر؟ مشخص شود که کدام دستگاه اجرایی نیاز است در شورای عالی آمار و یا در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار باشد. آنچه که در موضوعات پیشنهادی مطرح شده است، ابتدا می بایست در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار طرح و بررسی گردد سپس به شورای عالی آمار آورده شود.

جناب آقای نصیری، رییس محترم مرکز آمار و اطلاعات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی: آیا دستگاههای اجرایی مورد نظر حق رای دارند؟ لازم است شفاف مشخص شود.

**آقای دکتر پارسا، رییس مرکز آمار و دبیر شورای عالی آمار و رییس ستاد تدوین برنامه ملی آمار:** ۳ پیشنهاد جدید داریم ۱- تنفیذ بند ۲ مصوبه جلسه شماره ۴۵ شورای عالی آمار مبنی بر اینکه "سازمان برنامه و بودجه کشور براساس گزارش دبیرخانه شورای عالی آمار موظف است تمهیدات لازم جهت تخصیص اعتبارات کل دستگاه های اجرایی تا سقف ۴ درصد را منوط به اجرای احکام و برنامه ملی آمار کشور با اولویت استقرار شبکه ملی آمار و نظام آمارهای ثبتي در طول برنامه فراهم نماید، برای سالهای برنامه ششم توسعه.

۲- تشکیل کمیته نظارت بر اجرای مصوبات شورای عالی آمار متشکل از:

۱- رییس مرکز آمار ایران ( دبیر)

۲- معاون امور اقتصادی و هماهنگی برنامه و بودجه سازمان برنامه و بودجه کشور

۳- معاون وزیر امور اقتصاد و دارایی و رییس کل خزانه داری کشور

۴- معاون نوسازی اداری سازمان امور اداری و استخدامی کشور

۵- معاون وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

۶- معاون دیوان محاسبات کشور

۷- معاون سازمان بازرسی کشور

۳- پیشنهاد مورد تایید جلسه شماره ۹۹ کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مبنی بر افزودن دو عضو غیر ثابت و یک عضو ناظر و دو نفر هیأت علمی به مدت دو سال به اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار با توجه به فعال بودن دستگاه های اجرایی در امر نظام آماری از بین دستگاههای زیر با داشتن حق رأی مطرح گردید:

۱- وزارت نیرو

۲- وزارت راه و شهر سازی

۳- وزارت آموزش و پرورش

۴- وزارت فناوری اطلاعات و ارتباطات

۵- سازمان ثبت و احوال کشور

۶- شرکت پست جمهوری اسلامی ایران

آقای دکتر پارسا اظهار داشتند: نظر به اهمیت حضور تمامی کمیته های آمار بخشی و نقش و جایگاه آنها در استقرار نظام آمار های ثبتي مبنای مدرن، عضویت همه آنها مورد تاکید و نیاز می باشد.

**جناب آقای دکتر نوبخت رییس محترم سازمان برنامه و بودجه و رییس شورای عالی آمار:** هر آنچه که در شورای عالی آمار قرار است مطرح شود می بایست قبلاً در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مورد تأیید قرار گیرد. تا مطمئن شویم به صورت کارشناسی همه بررسیهای لازم صورت گرفته است و اگر موردی در کمیسیون رأی نیاورد، در شورای عالی آمار قابل طرح می باشد. **جایگاه ، نقش و ماموریت شورای عالی آمار در عرصه توسعه بسیار رفیع است.** ایشان در انتهای جلسه از حضور فعال اعضای شورای عالی آمار در تدوین برنامه ملی آمار صمیمانه قدردانی نمودند و افزودند: همه دستگاههای اجرایی خصوصاً وزارتخانه ها که پیشرفت کار کمتری دارند باید طبق برنامه زمانبندی و بر اساس این سند بالادستی مصوب امروز فعالیت ها را به انجام برسانند و از ابزار تخصیص هم در پیشرفت امور استفاده می شود.

## مصوبات :

۱. سند سطح ۲ برنامه ملی آمار ۱۴۰۰-۱۳۹۶ تحت عنوان "راهبردهای کلان نظام آماری کشور ۱۴۰۰-۱۳۹۶" مشتمل بر چشم انداز، ماموریت و راهبردها کلان نظام آماری کشور به شرح زیر به تصوب رسید:

**چشم انداز نظام آماری کشور در افق ۱۴۰۴:** " نظامی یکپارچه، پاسخگو، مورد اعتماد عموم مردم و متخصصان، تأمین کننده آمارهای رسمی با کیفیت و پیشرو در آسیا."

**ماموریت نظام آماری کشور:** "تولید و انتشار آمارهای رسمی مورد نیاز ذینفعان داخلی و بین المللی با رعایت اصول بنیادین آمارهای رسمی و بکارگیری فناوری ها و روش های مدرن به ویژه ثبتی مبنا".

## راهبردهای کلان نظام آماری کشور:

- اصلاح قوانین و مقررات مرتبط با نظام آماری کشور به منظور یکپارچه سازی، ساماندهی و رفع موازی کاری در تولید و ارائه آمارهای رسمی، ایفای نقش مرجعیت آمار، توسعه کاربرد آمارهای رسمی در چارچوب ضوابط شورای عالی آمار، پاسخگویی در ارائه اطلاعات و آمار، افزایش اعتماد کاربران و کاهش بار پاسخگویی و تقسیم کار تولید آمار با هدف جلوگیری از تولید آمارهای چندگانه
- تصویب قوانین و مقررات تضمین کننده ی جریان یکطرفه ریز داده های اداری مورد نیاز نظام جامع ثبت های آماری ایران به مرکز آمار ایران
- اصلاح تشکیلات و وظایف ارکان نظام آماری، تقویت و توسعه ظرفیت های منابع انسانی در حوزه آمار دستگاههای اجرایی و حضور در عرصه بین الملل در جهت افزایش کارایی و اثر بخشی آن و استفاده حداکثری از ظرفیت شورای عالی آمار و کمیته های آماربخشی در مدرن سازی نظام آماری کشور
- ایجاد یکپارچگی و تمرکز در توزیع و تخصیص اعتبارات سالیانه طرح ها و فعالیتهای آماری کشور مبتنی بر مصوبات شورای عالی آمار
- کاهش تدریجی آمارگیریهای سنتی و جایگزینی آن با آمارهای ثبتی مبنا
- تأمین، توسعه و استقرار زیر ساختهای فناوری در راستای مدرن سازی نظام آماری و تاکید بر پیاده سازی نظام جامع ثبت های آماری ایران
- پیاده سازی نظام مدیریت کیفیت و رعایت استانداردهای آماری در پاسخگویی به تقاضاهای آماری
- نظام مند کردن انتشار و اطلاع رسانی آمارهای رسمی در سطح ملی و بین المللی مطابق مصوبات شورای عالی آمار با استفاده از فناوریهای نوین و ساماندهی، تهیه و رعایت تقویم انتشاراتی آمارهای رسمی کشور
- ساماندهی و گسترش استفاده از ظرفیت دستگاه های اجرایی و رسانه های جمعی به ویژه رسانه ملی به منظور ترویج و ارتقای سواد و فرهنگ آماری و افزایش سرمایه اجتماعی
- گسترش ارائه تحلیل های آماری با هدف ارتقای سواد آماری و اعتماد سازی عمومی
- ساماندهی و توسعه استفاده از ظرفیت های بخش خصوصی در انجام فعالیتهای آماری
- تقویت مدیریت ارتباط با ذینفعان آمار
- توسعه کمی و کیفی ظرفیت های آموزشی و پژوهشی نظام آماری کشور
- نظارت، پایش و ارزیابی مستمر نظام آماری کشور در راستای اجرای برنامه ملی آمار

۲. مدیران کل آمار و اطلاعات دستگاه‌های اجرایی شامل: وزارت نیرو، وزارت راه و شهر سازی، وزارت آموزش و پرورش، وزارت فناوری اطلاعات و ارتباطات و معاونان سازمان ثبت احوال کشور و شرکت پست جمهوری اسلامی ایران و دو نفر از اعضای هیأت علمی دانشگاه‌ها به پیشنهاد دبیر شورای عالی آمار و تأیید رییس شورای عالی آمار با حق رأی به اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار اضافه شده و معاونان برنامه‌ریزی دستگاه‌های اجرایی فوق‌الشاره و رییس سازمان ثبت احوال کشور و مدیر عامل شرکت پست جمهوری اسلامی ایران حسب مورد به عنوان عضو مدعو در جلسات شورای عالی آمار حضور یابند.

۳. در خصوص تنفیذ بند ۲ مصوبه جلسه ۴۵ شورای عالی آمار در طی اجرای برنامه ششم مبنی بر اینکه "سازمان برنامه و بودجه کشور براساس گزارش دبیرخانه شورای عالی آمار، موظف است تمهیدات لازم جهت تخصیص اعتبارات کل دستگاه‌های اجرایی تا سقف ۴ درصد را منوط به اجرای احکام و برنامه ملی آمار کشور با اولویت استقرار شبکه ملی آمار و نظام آمارهای ثبتی در طول برنامه فراهم نماید." مقرر گردید، موضوع در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مطرح و سپس به شورای عالی آمار ارجاع گردد.

۴. مقرر گردید، پیشنهاد تشکیل "کمیته نظارت بر اجرای مصوبات شورای عالی آمار" با ترکیب ذیل در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مورد بررسی قرار گیرد و سپس به شورای عالی آمار ارجاع شود.

۱- رییس مرکز آمار ایران (دبیر)

۲- معاون امور اقتصادی و هماهنگی برنامه و بودجه سازمان برنامه و بودجه کشور

۳- معاون وزیر امور اقتصاد و دارایی و رییس کل خزانه داری کشور

۴- معاون نوسازی اداری سازمان امور اداری و استخدامی کشور

۵- معاون وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

۶- معاون دیوان محاسبات کشور

۷- معاون سازمان بازرسی کشور

۵. مقرر گردید، پیشنهاد "اختصاص ۱۰۰ امتیاز از ۱۰۰۰ امتیاز شاخص‌های عمومی ارزیابی عملکرد ۱۳۹۶ دستگاه‌های اجرایی (سطح ملی) به انجام تکالیف دستگاه‌های اجرایی در تهیه و اجرای برنامه ملی آمار کشور (۱۴۰۰-۱۳۹۶) با ارزیابی مرکز آمار ایران در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مورد بررسی قرار گرفته سپس به شورای عالی آمار ارائه گردد.

۶. مقرر شد کلیه روسا و دبیران ارکان تدوین و تهیه برنامه ملی آمار ۱۴۰۰-۱۳۹۶ خصوصاً معاونین محترم وزرا و روسای کمیته آمارهای بخشی وزارتخانه شخصاً در جلسات حضور یافته و گزارشات و فعالیت‌های مربوط به تهیه برنامه ملی آمار را طبق برنامه زمانبندی دبیرخانه شورای عالی آمار ارسال نمایند. مرکز آمار ایران مکلف است پیگیری لازم در خصوص برگزاری جلسات و مشارکت همه جانبه اعضای کارگروهها را انجام دهد و گزارشات جلسات، مشارکت اعضا و پیشرفت کار را در مقاطع زمانی معین به شورای عالی آمار ارائه نماید.

۷. در راستای اصلاح آیین نامه اجرایی دبیرخانه شورای عالی آمار مقرر گردید، "موضوعات و مواردی که در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مورد تأیید قرار نگرفت با نظر دبیرخانه شورای عالی آمار در اولین جلسه شورای عالی آمار قابل طرح باشد.

**جلسه راس ساعت ۱۰:۰۰ با ذکر صلوات به پایان رسید .**

## شرکت کنندگان عضو:

دکتر صفدری آقای	آقای مهندس دین پرست	آقای دکتر کمیجانی	آقای دکتر بخشنده	آقای دکتر تارا	آقای دکتر میر شجاعیان	آقای دکتر فیروز آبادی	آقای دکتر رحمانی	آقای بارسا	آقای دکتر نوبخت	اعضای اصلی
سازمان اداری و استخدامی کشور	وزارت کشور	بانک مرکزی ج.ا.ا.	وزارت جهاد کشاورزی	وزارت بهداشت، درمان، و آموزش پزشکی	وزارت امور اقتصادی و دارایی	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	وزارت صحت، معدن و تجارت	مرکز آمار ایران	سازمان برنامه و بودجه کشور	دستگاه ذریع
-	آقای شجاعان	-	-	آقای حسینی	خانم اشرفی	آقای دکتر میدری	مهندس نیازی	-	-	نماینده

## سایر شرکت کنندگان:

- جناب آقای مقتدایی، مدیر کل آمارهای اقتصادی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
- جناب آقای احمدی، رییس مرکز فناوری اطلاعات جهاد کشاورزی
- جناب آقای نصیری، رییس مرکز آمار و بازار کار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
- جناب آقای زاهدیان، معاون طرح های آماری و آمارهای ثبتی
- جناب آقای حسین زاده، معاون اقتصادی و محاسبات ملی
- جناب آقای عباسی، مدیرکل دفتر برنامه ریزی، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار
- جناب آقای قربانی، رییس گروه دبیرخانه شورای عالی آمار
- سرکارخانم احمدی، کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار
- جناب آقای گلندی، کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار